

Số: 2480 /KL-SXD.TTra

Quảng Trị, ngày 07 tháng 12 năm 2021

KẾT LUẬN THANH TRA

Chuyên đề diện rộng về công tác thẩm định, cấp phép xây dựng các dự án sử dụng nguồn vốn khác thuộc phạm vi quản lý của Ban quản lý Khu Kinh tế; Trung tâm phát triển Cụm công nghiệp và dịch vụ công ích Đông Hà; Trung tâm phát triển Cụm công nghiệp và Khuyến công huyện Hải Lăng từ năm 2017-2020

Thực hiện Quyết định số 77/QĐ-SXD ngày 06/9/2021 của Giám đốc Sở Xây dựng về thanh tra chuyên đề diện rộng về công tác thẩm định, cấp phép xây dựng các dự án sử dụng nguồn vốn khác thuộc phạm vi quản lý của Ban quản lý Khu Kinh tế (KKT) tỉnh; Trung tâm phát triển Cụm công nghiệp - Khuyến công và dịch vụ công ích (Trung tâm PT CCN-KC và DVCI) Đông Hà; Trung tâm phát triển Cụm công nghiệp và Khuyến công (Trung tâm PT CCN và KC) huyện Hải Lăng từ năm 2017-2020;

Xét báo cáo số 67/BC-TTra ngày 03/12/2021 của Đoàn Thanh tra, Sở Xây dựng Kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Từ ngày 27/10/2021 đến ngày 17/11/2021, Đoàn đã tiến hành thanh tra tại các dự án thuộc phạm vi quản lý của Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng; Ban quản lý KKT tỉnh; Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà:

1. Tại Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng: Từ ngày 27/10/2021 đến ngày 16/11/2021 Đoàn tiến hành thanh tra tại 07/07 dự án:

- Nhà máy sản xuất đan lát xuất khẩu - Chủ đầu tư Công ty Phước Hiệp Thành.
- Nhà máy sản xuất bê tông thương phẩm, gạch không nung và cấu kiện bê tông đúc sẵn - Chủ đầu tư Công ty Cổ phần Thiên Tân.
- Nhà máy chế biến gỗ rừng trồng - Chủ đầu tư Công ty TNHH Ngọc Tâm My
- Nhà máy chế biến hàng lâm sản sản xuất viên nén năng lượng - Chủ đầu tư Công ty TNHH MTV gỗ Thu Hằng.
- Nhà máy chế biến lâm sản - Chủ đầu tư Công ty Cổ phần chế biến gỗ Hải Lăng
- Nhà máy chế biến các sản phẩm thủ công mỹ nghệ, đồ gia dụng trên vật liệu gỗ - Chủ đầu tư Công ty TNHH MTV điêu khắc Tuấn Cường.
- Nhà máy chế biến nông, lâm sản xuất khẩu - Chủ đầu tư Công ty TNHH MTV Agriviet Nghệ An.

2. Tại Ban quản lý KKT tỉnh: Từ ngày 02/11/2021 đến ngày 04/11/2021, Đoàn tiến hành thanh tra tại 08/22 dự án cụ thể:

- Nhà máy xay xát gạo và các hạng mục phụ trợ - Chủ đầu tư Công ty Cổ phần Nông sản Hữu cơ Quảng Trị.

- Nhà máy sản xuất tinh dầu- hóa phẩm MoonWay - Chủ đầu tư Công ty TNHH MTV Thương mại và Dịch vụ Thái Nhật Vinh.

- Nhà máy sản xuất nội thất Phong Hải - Chủ đầu tư Công ty TNHH Phong Hải

- Nhà máy sản xuất và gia công kính cường lực Quảng Trị - Chủ đầu tư Công ty cổ phần kính cường lực Quảng Trị.

- Nhà máy nung kính cường lực, sản xuất kính an toàn PHC - Chủ đầu tư Công ty cổ phần kính mặt trời PHC.

- Nhà máy may xuất khẩu Miền Trung - Chủ đầu tư Công ty cổ phần phát triển may mặc Miền Trung.

- Sân tập Golf Quảng Trị - Chủ đầu tư Công ty cổ phần Golf Quảng Trị;

- Kho xăng dầu Hải Hà- Quảng Trị - Chủ đầu tư Công ty TNHH vận tải thủy bộ Hải Hà.

Tại một số dự án theo báo cáo của Ban quản lý KKT tỉnh công trình mới hoàn thành giai đoạn chuẩn bị đầu tư, chưa triển khai thực hiện và 03 dự án đã được Sở Xây dựng phối hợp Ban quản lý KKT tỉnh thực hiện theo ý kiến chỉ đạo của Đoàn kiểm tra 259 và Kế hoạch số 1131/KH-SXD ngày 07/7/2021 của Sở Xây dựng nên Đoàn không tiến hành kiểm tra.

3. Tại Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà: Ngày 12/11/2021 và ngày 17/11/2021 Đoàn tiến hành thanh tra tại 02 dự án:

- Nhà máy sản xuất và chế biến muối i-ốt - Chủ đầu tư Công ty TNHH Thảo Nguyên

- Cửa xẻ gỗ và sản xuất mộc mỹ nghệ - Chủ đầu tư Công ty TNHH MTV An Hưng Quảng Trị.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Công tác thẩm định, cấp phép xây dựng

Công tác thẩm định, cấp phép xây dựng (GPXD) của Sở Xây dựng và Ban quản lý KKT tỉnh đảm bảo trình tự theo quy định: Nghị định 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng.

Thông tư 26/2016/TT-BXD ngày 26/10/2016 về quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng; số 18/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 về quy định chi tiết và hướng dẫn một số nội dung về thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình.

Thông tư 05/2015/TT-BXD ngày 30/10/2015; Thông tư 15/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Trưởng Bộ Xây dựng về việc Hướng dẫn cấp GPXD

Quyết định số 266/QĐ-UBND ngày 25/02/2013 của UBND tỉnh về việc ủy quyền cấp GPXD; QĐ số 753/QĐ-UBND ngày 09/5/2013 điều chỉnh bổ sung ủy quyền cấp GPXD.

Quyết định số 1066/QĐ-UBND ngày 03/6/2014 của UBND tỉnh về việc ủy quyền cấp GPXD.

Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 18/12/2020 của UBND tỉnh quy định một số nội dung về cấp GPXD.

2. Tình hình thực hiện dự án theo thẩm định, cấp GPXD và quản lý trật tự xây dựng

2.1 Hồ sơ pháp lý

Các chủ đầu tư thực hiện cơ bản đầy đủ và đúng quy trình về đầu tư xây dựng, cụ thể:

- Các dự án đã được UBND tỉnh cấp chủ trương đầu tư; Ban Quản lý KKT tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư.
- Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh do Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp.
- Quyết định của UBND tỉnh về phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án của UBND tỉnh; Hợp đồng cho thuê đất để thực hiện dự án;
- Giấy xác nhận đăng ký kế hoạch bảo vệ môi trường của UBND huyện Hải Lăng.
- Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất do Sở Tài nguyên và Môi trường cấp.
- Giấy chứng nhận thẩm duyệt thiết kế về phòng cháy và chữa cháy của Phòng cảnh sát PCCC và CNCH Công an tỉnh Quảng Trị.
- Thông báo kết quả thẩm định thiết kế bản vẽ thi công và đánh giá điều kiện cấp phép để miễn giấy phép xây dựng của Sở Xây dựng.
- GPXD do Sở Xây dựng; Ban Quản lý KKT tỉnh cấp.
- Hồ sơ thiết kế đã được thẩm định của Sở Xây dựng.

2.2. Tại các dự án do Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng quản lý:

Đoàn tiến hành thanh tra 07/07 dự án, về hồ sơ thẩm định, hồ sơ cấp phép xây dựng đảm bảo theo quy định.

Qua thanh tra các dự án cơ bản đảm bảo trình tự thủ tục đầu tư xây dựng theo quy định tuy nhiên vẫn còn sai sót như sau:

- Đối với Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng thực hiện quản lý trật tự xây dựng chưa chặt chẽ theo quy định, để các chủ đầu tư thi công chưa đúng theo hồ sơ thiết kế được thẩm định, thi công hạng mục công trình khi chưa có giấy phép xây dựng, chưa có đề xuất, kiến nghị cấp có thẩm quyền biện pháp xử lý kịp thời.

- Các dự án đều chưa được chủ đầu tư phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công.

- Thi công chưa có giấy phép xây dựng: Hạng mục nhà xưởng 6A và nhà xưởng số 07 dự án Nhà máy sản xuất đan lát xuất khẩu - Chủ đầu tư Công ty Phước Hiệp Thành.

- Thi công không đúng thiết kế xây dựng được thẩm định, phê duyệt trong trường hợp được miễn giấy phép xây dựng: Nhà máy chế biến gỗ rừng trồng - Chủ đầu tư Công ty TNHH Ngọc Tâm My; Nhà máy chế biến lâm sản - Chủ đầu tư Công ty Cổ phần chế biến gỗ Hải Lăng; Nhà máy chế biến hàng lâm sản sản xuất viên nén năng lượng - Chủ đầu tư Công ty TNHH MTV gỗ Thu Hằng.

- Nhà máy chế biến nông, lâm sản xuất khẩu - Chủ đầu tư Công ty TNHH MTV Agriviet Nghệ An chưa có: thẩm duyệt thiết kế phòng cháy chữa cháy, thông báo kết quả thẩm định và hồ sơ thiết kế xây dựng được thẩm định.

2.3. Tại các dự án do Ban quản lý KKT tỉnh quản lý:

Đoàn tiên hành thanh tra 08/22 dự án: Về hồ sơ thẩm định, hồ sơ cấp phép xây dựng đảm bảo theo quy định.

Qua thanh tra các dự án cơ bản đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định; một số dự án thi công hạng mục công trình cơ bản theo hồ sơ thẩm định, hồ sơ cấp phép xây dựng được Sở Xây dựng, Ban quản lý KKT tỉnh cấp, tuy nhiên vẫn còn có sai sót như:

- Việc quản lý trật tự xây dựng chưa chặt chẽ theo quy định, vẫn còn chủ đầu tư thi công hạng mục chưa đúng theo hồ sơ thiết kế được thẩm định, cấp phép xây dựng. Việc thay đổi vị trí xây dựng của một số hạng mục trên mặt bằng xây dựng khi chưa được cơ quan có thẩm quyền đồng ý.

- Ban quản lý KKT tỉnh kiểm tra, phát hiện hành vi sai phạm nhưng chưa lập biên bản vi phạm hành chính, chưa có kiến nghị Sở Xây dựng xử lý hành vi vi phạm kịp thời ngay từ lúc mới xảy ra được quy định tại Quyết định số 37/2018/QĐ-UBND ngày 21/12/2018 của UBND tỉnh về việc Ban hành Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Dự án Nhà máy sản xuất tinh dầu - hóa phẩm Moonway, Chủ đầu tư Công ty TNHH MTV Thương mại và dịch vụ Thái Nhật Vinh. Thi công hạng mục công trình nhà kho nguyên vật liệu không đúng thiết kế xây dựng được thẩm định, phê duyệt trong trường hợp được miễn giấy phép xây dựng:

- Dự án Nhà máy xay xát gạo và các hạng mục phụ trợ - Chủ đầu tư Công ty Cổ phần Nông sản Hữu cơ Quảng Trị. Thi công sai nội dung giấy phép xây dựng do Ban Quản lý KKT tỉnh cấp.

- Dự án Nhà máy nung kính cường lực, sản xuất kính an toàn PHC - chủ đầu tư Công ty Cổ phần kính mặt trời PHC. Thi công hạng mục nhà kho thành phẩm không đúng với thiết kế xây dựng được thẩm định, thay đổi vị trí xây dựng của một số hạng mục trên mặt bằng xây dựng.

Các dự án trên Ban quản lý KKT đã kiểm tra và có văn bản đề nghị Chủ đầu tư dừng thi công và hoàn thiện thủ tục CPXD mới được thi công nhưng đến thời điểm thanh tra các Chủ đầu tư vẫn chưa hoàn thành.

2.4. Tại các dự án do Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà quản lý:

Qua thanh tra 02 dự án cơ bản đảm bảo trình tự thủ tục đầu tư xây dựng theo quy định.

Tuy nhiên, tại dự án Nhà máy sản xuất và chế biến muối i-ốt của Công ty TNHH Thảo Nguyên vẫn còn sai sót: Hiện trạng nhà máy thi công không đúng với hồ sơ thẩm định thiết kế xây dựng và GPXD của Sở Xây dựng; thay đổi vị trí xây dựng so với mặt bằng định vị công trình đã được thẩm định, CPXD.

Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà kiểm tra chưa phát hiện hành vi vi phạm trật tự xây dựng của chủ đầu tư dự án thuộc phạm vi quản lý.

Công tác lưu trữ hồ sơ chưa đảm bảo (*chủ đầu tư không cung cấp hồ sơ thiết kế đã được cấp phép xây dựng và thông báo thẩm định, hồ sơ thẩm định thiết kế*)

III. KẾT LUẬN VỀ NHỮNG NỘI DUNG ĐÃ TIẾN HÀNH THANH TRA

Công tác quản lý trật tự xây dựng nhìn chung đã được Ban Quản lý KKT tỉnh; Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng; Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà; chủ đầu tư chú trọng, cơ bản tuân thủ theo những quy định của pháp luật; các đơn vị quản lý đã hướng dẫn, kiểm tra các chủ đầu tư về trình tự, thủ tục về đầu tư xây dựng đảm bảo theo quy định.

Tuy nhiên, qua thanh tra nhận thấy công tác quản lý trật tự chưa chặt chẽ theo quy định, nhiều dự án còn xảy ra tình trạng vi phạm về trật tự xây dựng hạng mục công trình, sai phép, thi công không đúng thiết kế xây dựng thẩm định, thay đổi vị trí xây dựng của một số hạng mục trên mặt bằng xây dựng (*Ban Quản lý KKT tỉnh; Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng; Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà quản lý*), vẫn còn dự án chưa có thẩm duyệt thiết kế phòng cháy chữa cháy, không có GPXD, không thẩm định thiết kế xây dựng (*Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng quản lý*).

Các đơn vị quản lý trật tự xây dựng chưa phát hiện, chấn chỉnh, kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý hành vi vi phạm kịp thời ngay từ lúc mới xảy ra.

Đa số các dự án chưa được chủ đầu tư phê duyệt dự án, báo cáo kinh tế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công sau khi có kết quả thẩm định của cơ quan chức năng (*Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng; Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà*).

Một số dự án còn chậm tiến độ, một số hạng mục chưa thi công chủ đầu tư đã có văn bản chấp thuận điều chỉnh tiến độ.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG

Đoàn Thanh tra đã tiến hành lập biên bản làm việc, biên bản vi phạm hành chính ghi nhận các sai sót và tiến hành nhắc nhở trực tiếp đối với các trường hợp xảy ra sai phạm trong quá trình làm việc.

Đối với các vi phạm mang tính khách quan Đoàn Thanh tra cho phép các đơn vị giải trình, cam kết khắc phục hậu quả và không xử lý vi phạm hành chính.

Đối với hành vi không có giấy phép xây dựng Đoàn Thanh tra đã ban hành 01 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Cổ phần Phước Hiệp Thành.

Sở Xây dựng thống nhất với các biện pháp xử lý của Đoàn Thanh tra nêu trên.

V. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Ban quản lý KKT tỉnh; Trung tâm PT CCN-KC huyện Hải Lăng; Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà

Nâng cao trách nhiệm quản lý, tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, hướng dẫn các tổ chức thực hiện nghiêm túc quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng.

Tăng cường kiểm tra xây dựng theo quy hoạch được duyệt, công tác trật tự xây dựng trên địa bàn quản lý, đảm bảo nguyên tắc tất cả các công trình xây dựng phải được kiểm tra, giám sát theo quy định từ khi khởi công đến khi hoàn thành.

Hướng dẫn các chủ đầu tư thi công hạng mục công trình không đúng thiết kế xây dựng được thẩm định phải hoàn thành các thủ tục theo quy định.

Chịu trách nhiệm về việc không kiểm tra, phát hiện và kịp thời các hành vi vi phạm về trật tự xây dựng trên địa bàn thuộc phạm vi quản lý; phối hợp với Sở Xây dựng để xử lý đối với các trường hợp ngay từ khi mới vi phạm về trật tự xây dựng theo quy định tại Quyết định số 37/2018/QĐ-UBND ngày 21/12/2018 của UBND tỉnh về việc Ban hành Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

1.1 Ban quản lý KKT tỉnh

Ban quản lý KKT tỉnh giám sát việc phá dỡ theo cam kết hoặc điều chỉnh thẩm định, cấp GPXD và thực hiện theo đúng thiết kế xây dựng được (*dự án Nhà máy sản xuất tinh dầu- hóa phẩm MooWay, hạng mục nhà kho để nguyên liệu*).

Kiểm tra, giám sát, đôn đốc chủ đầu tư hoàn thành thủ tục điều chỉnh GPXD theo quy định (*Dự án Nhà máy xay xát gạo và các hạng mục phụ trợ*).

Kiểm tra, giám sát, đôn đốc hoàn thành thủ tục theo quy định (*dự án Nhà máy nung kính cường lực, sản xuất kính an toàn PHC*) thi công không đúng thiết kế xây dựng được thẩm định, phê duyệt.

1.2 Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng

Yêu cầu giám sát, đôn đốc chủ đầu tư phải làm thủ tục đề nghị cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép xây dựng (*dự án Nhà máy sản xuất đan lát xuất khẩu hạng mục nhà xưởng 6A và nhà xưởng số 07*).

Kiểm tra, giám sát, đôn đốc hoàn thành thủ tục theo quy định các dự án thi công không đúng thiết kế xây dựng được thẩm định, phê duyệt (*dự án Nhà máy chế biến gỗ rừng trồng; Nhà máy chế biến lâm sản; Nhà máy chế biến hàng lâm sản sản xuất viên nén năng lượng*).

Đối với dự án chưa có thẩm duyệt thiết kế phòng cháy chữa cháy, thông báo kết quả thẩm định yêu cầu bổ sung đầy đủ thủ tục (*dự án Nhà máy chế biến gỗ xuất khẩu*).

1.3 Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà

Đề nghị Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà hướng dẫn, đôn đốc hoàn thành các thủ tục theo quy định (*dự án Nhà máy sản xuất và chế biến muối i-ốt*).

2. Đối với Chủ đầu tư

- Đề nghị Chủ đầu tư tổ chức triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

- Phê duyệt Dự án; Báo cáo kinh tế kỹ thuật; Hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công theo đúng quy định.

- Khẩn trương thực hiện các hạng mục còn lại theo tiến độ đã được chấp thuận của cơ quan có thẩm quyền.

- Tuân thủ các quy định hiện hành về trật tự xây dựng; thi công theo đúng giấy phép xây dựng được cấp; thiết kế bản vẽ thi công xây dựng công trình được duyệt.

- Đối với các dự án có hạng mục thi công không đúng thiết kế xây dựng được thẩm định, GPXD; chưa có: thẩm duyệt thiết kế phòng cháy chữa cháy, GPXD, thẩm định thiết kế xây dựng chủ đầu tư phải hoàn thành, bổ sung, điều chỉnh các thủ tục theo đúng quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra chuyên đề diện rộng về công tác thẩm định, cấp GPXD các dự án sử dụng nguồn vốn khác thuộc phạm vi quản lý của Ban quản lý KKT tỉnh; Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà; Trung tâm PT CCN và KC huyện Hải Lăng từ năm 2017-2020./

Nơi nhận:

- UBND tỉnh
- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- UBND TP Đông Hà;
- UBND huyện Hải Lăng;
- Ban quản lý KKT tỉnh;
- Trung tâm PT CCN-KC và DVCI Đông Hà;
- Trung tâm QLPT CCN-KC huyện Hải Lăng;
- Lãnh đạo Sở;
- Website Sở;
- Lưu: VT, TTra (04).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Thanh Hải