

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật trong hoạt động xây dựng tại các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Gio Linh quyết định đầu tư từ năm 2017 đến năm 2020

Thực hiện Quyết định số 21/QĐ-SXD ngày 02/3/2020 của Giám đốc Sở Xây dựng về thanh tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động xây dựng tại các dự án thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Quảng Trị quyết định đầu tư từ năm 2017-2020 và các Thông báo thanh tra số 18/TB-TTra ngày 30/5/2020 và số 34/TB-TTra ngày 05/10/2020 của Đoàn Thanh tra về lịch thanh tra tại các dự án trên địa bàn huyện Gio Linh.

Xét báo cáo số 48/BC-TTra ngày 10/12/2020 của Đoàn Thanh tra, Sở Xây dựng kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Khái quát chung

Từ ngày 06/7/2020 đến ngày 27/11/2020 Đoàn đã tiến hành thanh tra tại các dự án thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới quyết định đầu tư từ năm 2017-2020 do các xã Gio Mai, Linh Trường, Gio Hải, Gio Việt, Trung Sơn, Phong Bình, Trung Hải, Gio Mỹ và xã Linh Hải - Huyện Gio Linh làm chủ đầu tư, cụ thể:

- Từ ngày 06/7/2020 - 17/7/2020 thanh tra 18 dự án do UBND xã Gio Mai làm chủ đầu tư. Trong đó, có 13 dự án Bê tông hóa đường GTNT áp dụng cơ chế đặc thù theo Nghị định 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ (cơ chế đặc thù) với tổng mức đầu tư (TMĐT) 5.050.690.000 đồng và 06 dự án thực hiện lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật (BCKTKT) với TMĐT 1.953.730.000 đồng.

- Từ ngày 16/7/2020 - 28/8/2020 thanh tra 34 dự án do UBND xã Linh Trường (trước đây là xã Linh Thượng và xã Vĩnh Trường) làm chủ đầu tư. Trong đó, có 12 dự án Bê tông hóa đường GTNT áp dụng cơ chế đặc thù với TMĐT 5.525.500.000 đồng và 26 dự án thực hiện lập BCKTKT với TMĐT 6.920.500.000 đồng.

- Từ ngày 10/8/2020 - 04/9/2020 thanh tra 16 dự án do UBND xã Gio Hải làm chủ đầu tư. Trong đó, có 15 dự án Bê tông hóa đường GTNT áp dụng cơ chế đặc thù với TMĐT 12.165.983.000 đồng và 01 dự án thực hiện lập BCKTKT với TMĐT 250.000.000 đồng.

- Từ ngày 07/9/2020 - 22/9/2020 thanh tra 18 dự án do UBND xã Gio Việt làm chủ đầu tư. Trong đó, có 03 dự án Bê tông hóa đường GTNT áp dụng cơ

chế đặc thù với TMĐT 1.681.600.000 đồng và 15 dự án thực hiện lập BCKTKT với TMĐT 8.038.934.000 đồng.

- Từ ngày 12/10/2020 - 23/10/2020 thanh tra 10 dự án do UBND xã Trung Sơn làm chủ đầu tư. Trong đó, có 07 dự án Bê tông hóa đường GTNT áp dụng cơ chế đặc thù với TMĐT 3.592.000.000 đồng và 03 dự án thực hiện lập BCKTKT với TMĐT 3.387.352.000 đồng.

- Từ ngày 19/10/2020 - 30/10/2020 thanh tra 32 dự án do UBND xã Phong Bình (*trước đây là xã Gio Bình và xã Gio Phong*) làm chủ đầu tư. Trong đó, có 25 dự án Bê tông hóa đường GTNT áp dụng cơ chế đặc thù với TMĐT 12.426.000.000 đồng và 07 dự án thực hiện lập BCKTKT với TMĐT 2.176.000.000 đồng.

- Từ ngày 30/10/2020 - 12/11/2020 thanh tra 29 dự án do UBND xã Trung Hải làm chủ đầu tư. Trong đó, có 20 dự án Bê tông hóa đường GTNT áp dụng cơ chế đặc thù với TMĐT 7.440.000.000 đồng và 09 dự án thực hiện lập BCKTKT với TMĐT 2.948.927.000 đồng.

- Từ ngày 09/11/2020 - 20/11/2020 thanh tra 18 dự án do UBND xã Gio Mỹ làm chủ đầu tư. Trong đó, có 11 dự án Bê tông hóa đường GTNT áp dụng cơ chế đặc thù với TMĐT 5.078.000.000 đồng và 07 dự án thực hiện lập BCKTKT với TMĐT 3.535.128.000 đồng.

- Từ ngày 16/11/2020 - 27/11/2020 thanh tra 28 dự án do UBND xã Linh Hải làm chủ đầu tư. Trong đó, có 26 dự án Bê tông hóa đường GTNT áp dụng cơ chế đặc thù với TMĐT 7.225.000.000 đồng và 02 dự án thực hiện lập BCKTKT với TMĐT 605.028.000 đồng.

2. Tình hình thực hiện các dự án:

- Các dự án Bê tông hóa đường GTNT được thực hiện đầu tư theo cơ chế đặc thù theo Nghị định 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ. Hồ sơ xây dựng công trình áp dụng thiết kế và dự toán theo mẫu ban hành theo Quyết định số 3508/QĐ-SGTVT ngày 09/12/2014 của Sở Giao thông vận tải tỉnh Quảng Trị về Ban hành thiết kế, dự toán mẫu cho Chương trình kiên cố hóa giao thôn nông thôn, giai đoạn 2015-2020 và Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Các dự án thực hiện lập BCKTKT, chủ đầu tư đã hợp đồng với các đơn vị tư vấn lập hồ sơ thiết kế, dự toán theo đúng trình tự về đầu tư xây dựng. Riêng đối với các dự án kênh mương nội đồng, mương thoát nước thiết kế kích thước mương theo Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 02/01/2014 của UBND tỉnh Quảng Trị về ban hành thiết kế mẫu, thiết kế điển hình đối với các công trình kênh mương nội đồng có quy mô nhỏ, kỹ thuật thi công đơn giản để triển khai thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới.

- Qua kiểm tra, tất cả các dự án đã được chủ đầu tư đã triển khai hoàn thành. Trong đó hầu hết các dự án đã được chủ đầu tư thực hiện quyết toán sau khi đã trình Phòng Tài chính Kế hoạch huyện Gio Linh thẩm định, một số dự án chủ đầu tư mới thực hiện thanh toán nhưng chưa thực hiện quyết toán.

- Về hình thức giám sát, quản lý dự án:

+ Đối với các dự án áp dụng cơ chế đặc thù UBND xã thành lập Ban QLDA để thực hiện quản lý dự án; UBNDTTQVN xã thành lập Ban giám sát đầu tư của cộng đồng để thực hiện giám sát thi công xây dựng.

+ Đối với các dự án lập BCKTKT, UBND xã (chủ đầu tư) trực tiếp quản lý dự án, đồng thời ký hợp đồng với các đơn vị tư vấn để thực hiện giám sát thi công xây dựng.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Hồ sơ pháp lý

Cơ quan quyết định đầu tư, chủ đầu tư đã cơ bản thực hiện đầy đủ và đúng quy trình về đầu tư xây dựng, cụ thể:

- UBND tỉnh Quảng Trị đã ban hành đầy đủ các quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định phân bổ nguồn vốn: Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư số 2043/QĐ-UBND ngày 27/07/2017; số 934/QĐ-UBND ngày 08/5/2018 và số 899/QĐ-UBND ngày 23/4/2019. Các Quyết định phân bổ kế hoạch vốn số 648/QĐ-UBND ngày 03/4/2017; số 484/QĐ-UBND ngày 08/3/2018; số 492/QĐ-UBND năm 2019. Trên cơ sở đó, UBND huyện Gio Linh, UBND các xã đã ban hành các quyết định phân bổ vốn cho từng dự án.

- Đối với các dự án thực hiện theo cơ chế đặc thù, UBND các xã thành lập ban QLDA để thực hiện quản lý dự án; tiến hành lập và Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Gio Linh thẩm định Hồ sơ xây dựng; ban hành các quyết định phê duyệt Hồ sơ xây dựng; chỉ định thầu thi công; thực hiện ký kết hợp đồng, nghiệm thu, thanh toán cơ bản theo đúng quy định. UBNDTTQVN xã thành lập Ban giám sát đầu tư của cộng đồng để thực hiện công tác giám sát thi công xây dựng.

- Đối với các dự án lập BCKTKT, UBND các xã đã ban hành cơ bản đầy đủ các quyết định chỉ định gói thầu tư vấn khảo sát, thiết kế; phê duyệt nhiệm vụ khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công và dự toán; trình cơ quan chuyên môn thẩm định; lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng và thực hiện giám sát cơ bản đảm bảo theo quy định.

Tuy nhiên, quá trình thực hiện các dự án vẫn còn tồn tại một số tồn tại, thiếu sót như sau:

1.1. Các dự án có áp dụng cơ chế đặc thù:

- Hầu hết các xã chưa thực hiện đầy đủ quy trình lựa chọn nhà thầu theo quy định tại Điều 7 Nghị định 161, cụ thể: Chưa có dự thảo hợp đồng do Ban QLDA xã lập; thiếu lưu trữ đơn đăng ký tham gia nhận thầu của các tổ chức cá nhân; thiếu kết quả đánh giá lựa chọn nhà thầu trước khi ký kết hợp đồng.

- Công tác lập, kiểm tra hồ sơ quản lý chất lượng công trình chưa được chú trọng. Đa số các dự án đều chưa có hồ sơ quản lý chất lượng hoặc nếu có thì vẫn còn thiếu các nội dung như: Nội dung nhật ký thi công chưa đầy đủ, thiếu các biên bản nghiệm thu công việc, giai đoạn; thiếu thí nghiệm vật liệu đầu vào, kết quả nén mẫu.

- Theo quyết định phê duyệt các Hồ sơ xây dựng, cơ cấu nguồn vốn gồm 02 phần là nguồn ngân sách nhà nước (NSTNN) và nguồn do nhân dân đóng góp. Tuy nhiên, một số dự án chưa thể hiện được phần vốn mà nhân dân đóng.

- Thiếu tổ chức công tác kiểm tra nghiệm thu hoàn thành của cơ quan nhà nước có thẩm quyền (*Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Gio Linh*) theo quy định tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/05/2015 của Chính phủ và Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND ngày 09/5/2017 của UBND tỉnh Quảng Trị.

1.2. Các dự án thực hiện lập BCKTKT:

- Nhiều dự án thiếu phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo quy định tại Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu và Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

- Một số chủ đầu tư thực hiện chỉ định thầu đối với đơn vị tư vấn, nhà thầu thi công chưa đảm bảo điều kiện về năng lực hoạt động xây dựng theo quy định tại Nghị định số 100/2018/NĐ-CP ngày 16/7/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc các lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Công tác lập và kiểm tra Hồ sơ quản lý chất lượng đã được các đơn vị chú trọng thực hiện. Tuy nhiên, hầu hết các hồ sơ đều chưa đầy đủ các nội dung theo quy định.

- Thiếu tổ chức kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

2. Công tác lập, thẩm định Hồ sơ xây dựng, thiết kế bản vẽ thi công và dự toán

2.1. Các dự án áp dụng cơ chế đặc thù:

- Hồ sơ xây dựng cơ bản đầy đủ nội dung, thành phần. Việc áp dụng theo thiết kế mẫu cơ bản đảm bảo theo quy định và phù hợp tình hình thực tế của từng địa phương.

Tuy nhiên, hồ sơ xây dựng một số dự án chưa đảm bảo đầy đủ nội dung theo quy định. Công tác lập dự toán còn nhiều thiếu sót, hồ sơ dự toán hầu hết chưa áp dụng theo mẫu đã ban hành, việc áp dụng định mức, đơn giá còn thiếu căn cứ, tính toán cước vận chuyển và áp thuế VAT chưa chính xác dẫn đến làm sai lệch tổng mức đầu tư nhiều dự án.

- Qua kiểm tra cho thấy UBND các xã đã trình Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Gio Linh để thực hiện thẩm định. Tuy nhiên, Hồ sơ xây dựng sau thẩm định vẫn còn nhiều sai sót. Mặt khác, các chủ đầu tư đều thiếu cán bộ chuyên trách có chuyên môn về xây dựng nên chưa kịp thời phát hiện và điều chỉnh trước khi phê duyệt.

2.2. Các dự án lập BCKTKT:

- Công tác lập, thẩm định hồ sơ thiết kế đã đảm bảo tuân thủ các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, quy định của pháp luật về sử dụng vật liệu xây dựng cho công trình, các giải pháp thiết kế hợp lý, khả thi. Hồ sơ thiết kế đảm bảo yêu cầu kỹ thuật.

- Công tác lập, thẩm định dự toán cơ bản đảm bảo sự phù hợp trong việc xác định phương pháp lập dự toán, vận dụng các định mức, đơn giá và sự thống nhất về khối lượng so với bản vẽ thiết kế.

Tuy nhiên vẫn còn một số sai sót như sau:

- Đối với một số công trình yêu cầu cần phải khảo sát địa hình để phục vụ thiết kế, việc phê duyệt nhiệm vụ khảo sát, nghiệm thu khối lượng còn chưa được thực hiện đúng theo quy định. Còn thiếu nhật ký khảo sát; công tác giám sát quá trình khảo sát của chủ đầu tư chưa được chú trọng thực hiện.

- Về hồ sơ thiết kế, dự toán: Một số hồ sơ thiết kế bản vẽ thể hiện sơ sài, chưa đầy đủ nội dung; khối lượng giữa hồ sơ thiết kế và dự toán còn chưa trùng khớp. Việc vận dụng định mức, đơn giá và tính toán cụ thể vận chuyển còn sai sót dẫn đến làm tăng chi phí xây dựng công trình.

- Một số hồ sơ BCKTKT các công trình giao thông nông thôn, kênh mương nội đồng tuy đã có thiết kế mẫu ban hành, nhưng hầu hết đều chưa tuân thủ theo đúng quy định.

3. Công tác thi công

Quá trình thi công, nhà thầu và các thôn cơ bản thực hiện đầy đủ các nội dung theo hợp đồng đã ký kết với chủ đầu tư và các quy định tại Điều 25 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính Phủ về quản lý chất lượng, bảo trì công trình xây dựng. Chất lượng công trình cơ bản đảm bảo theo Hồ sơ xây dựng, hồ sơ BCKTKT đã được phê duyệt.

Tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại, thiếu sót như sau:

3.1. Các dự án áp dụng cơ chế đặc thù:

- Do đơn vị thi công các dự án này chủ yếu là các thôn, tổ đội, nhóm thợ nên công tác lập hồ sơ quản lý chất lượng công trình hầu hết chưa được thực hiện hoặc nếu có thực hiện thì cũng còn thiếu nhiều nội dung như: Nhật ký thi công chưa đầy đủ nội dung theo quy định; thiếu các biên bản nghiệm thu công việc, hạng mục xây dựng; thiếu các kết quả thí nghiệm.

- Đối với dự án Bê tông hóa đường GTNT, do thiết kế đường bê tông mới trên nền đường đã có, không thể mở rộng nên một số tuyến đường chưa thi công phần đắp đất lề đường hoặc có thi công nhưng độ đầm chặt chưa đảm bảo theo thiết kế mẫu và Hồ sơ xây dựng đã được phê duyệt.

3.2. Các dự án lập BCKTKT:

- Hầu hết các chủ đầu tư đã lựa chọn các đơn vị thi công có tư cách pháp nhân, năng lực hoạt động theo đúng quy định.

- Công tác lập và lưu trữ hồ sơ quản lý chất lượng đã được các đơn vị thực hiện khá đầy đủ. Bên cạnh đó, vẫn còn một số nhà thầu vẫn thực hiện sơ sài, đối phó.

- Công tác nghiệm thu thanh toán khối lượng thi công tại một số dự án vẫn còn sai sót giữa hồ sơ thiết kế, hợp đồng và thực tế thi công.

- Việc lập, phê duyệt và thực hiện Kế hoạch tổng hợp về an toàn lao động (ban hành kèm Thông tư số 04/2017/TT-BXD ngày 30/3/2017 của Bộ Xây dựng) và mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động trên công trường chưa được các đơn vị thực hiện.

4. Công tác quản lý dự án, giám sát

Chủ đầu tư, Ban QLDA, Ban giám sát và các đơn vị tư vấn giám sát đã có nhiều cố gắng trong công tác quản lý dự án, giám sát và quản lý chất lượng thi công. Tuy nhiên, qua kiểm tra công tác quản lý dự án, giám sát vẫn còn một số tồn tại như sau:

4.1. Các dự án áp dụng cơ chế đặc thù:

Hầu hết các chủ đầu tư, Ban QLDA, Ban giám sát chưa thực hiện đầy đủ công tác quản lý dự án và giám sát theo quy định tại Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án xây dựng và Khoản 1 Điều 26 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính Phủ về quản lý chất lượng bảo trì công trình xây dựng. Cụ thể:

- Thiếu kiểm tra hồ sơ quản lý chất lượng của các đơn vị thi công.

- Chưa tổ chức nghiệm thu công việc xây dựng, hạng mục xây dựng theo quy định. Thực hiện nghiệm thu hoàn thành công trình khi chưa có công tác kiểm tra của cơ quan quản lý nhà nước.

- Đối với các dự án có điều chỉnh, bổ sung trong quá trình thi công, hầu hết chủ đầu tư và các đơn vị liên quan đều chưa thực hiện đầy đủ các thủ tục về lập, thẩm định, phê duyệt và nghiệm thu thanh toán theo quy định hiện hành (Khối lượng phát sinh thực hiện chưa đúng quy định tại Mục 5: Điều chỉnh hợp đồng xây dựng, Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ Quy định chi tiết về Hợp đồng xây dựng; Điều 11, nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ và Điều 11, Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về Quản lý chi phí đầu tư xây dựng).

4.2. Các dự án lập BCKTKT:

- Một số dự án chủ đầu tư trực tiếp thực hiện quản lý dự án khi chưa đảm bảo điều kiện năng lực theo quy định tại khoản 8, Điều 1, Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 04/4/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Thực hiện nghiệm thu hoàn thành công trình khi chưa có công tác kiểm tra của cơ quan quản lý nhà nước.

- Một số đơn vị tư vấn giám sát chưa thực hiện lập báo cáo giám sát với chủ đầu tư theo quy định; thiếu kiểm tra dẫn đến xác nhận khối lượng trên công trường chưa đúng với thực tế thi công.

III. KẾT LUẬN VỀ NHỮNG NỘI DUNG ĐÃ TIẾN HÀNH THANH TRA

Quá trình thực hiện đầu tư xây dựng, Chủ đầu tư đã chấp hành các quy định về quản lý đầu tư xây dựng. Các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng đều đủ tư cách pháp nhân và hầu hết đã được cấp chứng chỉ năng lực hoạt động theo quy định. Thủ tục hồ sơ từ khâu lập Hồ sơ xây dựng, BCKTKT đến khi nghiệm thu thanh toán cơ bản đảm bảo. Công tác thi công cơ bản phù hợp với thiết kế, chất lượng đáp ứng yêu cầu kỹ thuật. Công tác nghiệm thu thực hiện theo quy định.

Việc huy động nguồn lực và sự đồng thuận của nhân dân trong xây dựng Nông thôn mới đã được UBND các xã thực hiện khá tốt theo đúng tinh thần Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về xây dựng Nông thôn mới đến năm 2020.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình tổ chức thực hiện dự án chủ đầu tư, Ban QLDA, Ban giám sát cộng đồng và các đơn vị liên quan còn để xảy ra một số tồn tại như đã nêu ở trên là thực hiện chưa đầy đủ các quy định tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng, bảo trì công trình xây dựng.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG

Đoàn Thanh tra đã tiến hành lập biên bản làm việc ghi nhận các sai sót và tiến hành nhắc nhở trực tiếp đối với các trường hợp xảy ra sai phạm trong quá trình làm việc.

Đối với các vi phạm lần đầu, mang tính khách quan và chưa để xảy ra hậu quả nghiêm trọng Đoàn Thanh tra cho phép các đơn vị giải trình, khắc phục hậu quả và không xử lý vi phạm hành chính.

Đối với hành vi vi phạm sau khi đã được kiểm tra, nhắc nhở tại dự án được kiểm tra trước đó nhưng chưa giải trình, khắc phục, Đoàn Thanh tra ban hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, cụ thể như sau: Xử phạt hành vi hoạt động xây dựng không đảm bảo điều kiện năng lực đối với 03 đơn vị là Công ty TNHH An Vinh Quảng Trị, Công ty TNHH MTV Hùng Hoa Huy Hoàng và Công ty TNHH MTV Lưu Nguyễn.

Sở Xây dựng thống nhất với các biện pháp xử lý của Đoàn Thanh tra nêu trên.

V. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ:

1. Đối với Chủ đầu tư, Ban QLDA, Ban giám sát cộng đồng, tư vấn giám sát:

- Đề nghị Chủ đầu tư, Ban QLDA, Ban giám sát cộng đồng nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những sai sót nêu trên. Đồng thời tiến hành điều chỉnh, khắc phục đối với các dự án đã hoàn thành và các dự án sẽ thực hiện tiếp theo.

- Công tác tổ chức lập, thẩm định Hồ sơ xây dựng phải đảm bảo tuân thủ theo thiết kế, dự toán mẫu đã được ban hành. Công tác lựa chọn nhà thầu phải thực hiện đúng trình tự thủ tục, lựa chọn nhà thầu đảm bảo điều kiện năng lực hoạt động theo quy định.

- Tăng cường công tác quản lý dự án, thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, giám sát các thôn, nhà thầu thi công xây dựng thực hiện theo đúng Hợp đồng đã ký kết và phù hợp với các quy định của pháp luật. Kiểm tra, kiểm soát và xác nhận khối lượng trên công trường đúng với thực tế thi công và thực hiện theo đúng trình tự thủ tục quy định đối với những nội dung điều chỉnh, bổ sung trong quá trình thi công.

- Đề nghị các chủ đầu tư thu hồi tổng số tiền 2.335.032.000 đồng (Hai tỷ, ba trăm ba mươi lăm triệu, không trăm ba mươi hai nghìn đồng) và giảm trừ tổng số tiền 139.183.000 đồng (một trăm ba mươi chín triệu, một trăm tám mươi ba nghìn đồng), cụ thể như sau:

+ UBND xã Gio Mai: Thu hồi số tiền 158.939.000 đồng; trong đó thu hồi nguồn NSNN: 129.105.000 đồng, nguồn đóng góp của nhân dân: 29.834.000 đồng.

+ UBND xã Linh Trường: Thu hồi số tiền 408.672.000 đồng; trong đó thu hồi nguồn NSNN: 384.778.000 đồng, nguồn đóng góp của nhân dân: 23.894.000 đồng.

+ UBND xã Gio Việt: Thu hồi số tiền 105.211.000 đồng; trong đó thu hồi nguồn NSNN: 105.211.000 đồng, nguồn đóng góp của nhân dân: 0 đồng.

+ UBND xã Gio Hải: Thu hồi số tiền 247.902.000 đồng; trong đó thu hồi nguồn NSNN: 198.321.000 đồng; nguồn đóng góp của nhân dân: 49.581.000 đồng.

+ UBND xã Trung Hải: Thu hồi số tiền 364.283.000 đồng; trong đó thu hồi nguồn NSNN: 193.074.000 đồng; nguồn đóng góp của nhân dân: 171.213.000 đồng.

+ UBND xã Phong Bình: Thu hồi số tiền 422.669.000 đồng; trong đó thu hồi nguồn NSNN: 218.229.000 đồng; nguồn đóng góp của nhân dân: 204.445.000 đồng. Giảm trừ số tiền 35.993.000 đồng.

+ UBND xã Trung Sơn: Thu hồi số tiền 148.899.000 đồng; trong đó thu hồi nguồn NSNN: 74.451.000 đồng; nguồn đóng góp của nhân dân: 74.450.000 đồng. Giảm trừ số tiền 103.189.000 đồng.

+ UBND xã Gio Mỹ: Thu hồi số tiền 177.120.000 đồng; trong đó thu hồi nguồn NSNN: 88.561.000 đồng; nguồn đóng góp của nhân dân: 88.561.000 đồng.

+ UBND xã Linh Hải: Thu hồi số tiền 301.337.000 đồng; trong đó thu hồi nguồn NSNN: 150.671.000 đồng; nguồn đóng góp của nhân dân: 150.671.000 đồng.

(Chi tiết có Bảng phụ lục kèm theo)

2. Đối với đơn vị tư vấn khảo sát, lập thiết kế và dự toán xây dựng

Rút kinh nghiệm, khắc phục những sai sót, đặc biệt là trong quá trình lập, áp dụng dự toán và thiết kế mẫu đã được ban hành. Cập nhật đầy đủ, kịp thời định mức, đơn giá theo quy định. Đồng thời, nâng cao trách nhiệm giám sát tác

giả, phát hiện những điểm bất hợp lý, kịp thời giúp chủ đầu tư giải quyết các vướng mắc, phát sinh có liên quan trong quá trình thi công.

3. Đối với tổ đội thi công các thôn, đơn vị thi công xây lắp công trình

- Cần thành lập Ban phát triển các thôn để thực hiện công tác lập Hồ sơ xây dựng và thi công công trình đặc thù theo đúng quy định tại Nghị định 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ.

- Khắc phục những nội dung còn thiếu sót trong việc thực hiện các quy định về công tác quản lý chất lượng công trình, cam kết trong hồ sơ dự thầu và Hợp đồng thi công xây dựng như đã nêu ở các mục trên.

- Nghiêm túc chấp hành các quy định liên quan đến trật tự xây dựng, an toàn lao động, vệ sinh môi trường và thực hiện mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động trên công trường theo quy định.

4. Đối với phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Gio Linh

- Thực hiện thẩm định Hồ sơ xây dựng, BCKTKT đúng theo quy định trong trường hợp UBND các xã không đủ năng lực và có tờ trình đề nghị thẩm định. Công tác thẩm định phải đảm bảo việc tuân thủ theo thiết kế, dự toán mẫu đã được ban hành và các quy định khác của pháp luật về đầu tư xây dựng.

- Tăng cường kiểm tra công tác quản lý chất lượng đối với các công trình do UBND các xã quyết định đầu tư nêu trên. Đồng thời, hướng dẫn và tổ chức thực hiện tốt việc kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành công trình.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động xây dựng tại các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Gio Linh quyết định đầu tư từ năm 2017-2020./.

Nơi nhận: *ly*

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- UBND huyện Gio Linh (để biết);
- UBND các xã được thanh tra (thực hiện);
- Lãnh đạo Sở;
- Website Sở;
- Lưu: VT, TTrà.

